

ДО МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Адрес: edno_gishe@moew.government.bg

СТАНОВИЩЕ

от Коалиция "За да остане природа в България"

Адрес: contact@forthenature.org

Изх. № 1116/06.04.2020 г.

Относно: Проект на Правилник за изменение на Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите

УВАЖАЕМИ Г-Н ДИМИТРОВ,

Запознахме се с предложението за изменение на Правилника за устройството и дейността на РИОСВ (за краткост по-нататък „Правилника“) и прехвърляне на териториите на общините от области Перник и Кюстендил в обхвата на РИОСВ – София.

От доклада към предложението не става ясно при вливането на РИОСВ – Перник в РИОСВ – София колко „изнесени работни места“ по израза на измененя чл. 5, ал. 2 от Правилника ще бъдат изнесени на територията на област Перник и дали ще се запази сегашната численост на служителите, които ще работят на изнесени работни места в област Перник. Също така от предложението не е ясно какви и колко служители на изнесени работни места ще се занимават с опазване на дивата природа на териториите на области Перник и Кюстендил.

Становището ни по-долу изразява нашите опасения за изпълнението на функциите на РИОСВ – София за опазване на околната среда на териториите на области Перник и Кюстендил, в случаите че броят на изнесените работни места е по-малък от сегашния брой на служителите в РИОСВ – Перник.

Държим да изразим недоволството си от факта, че една толкова съществена промяна в структурата на РИОСВ се предлага за обществено обсъждане в период от едва 14 дни, вместо нормативно определените 30 дни. Ако проблемът е дейностите по съхранение, третиране и оползотворяване на отпадъците, както личи от доклада на зам. министър Красимир Живков, този проблем е свързан с издаването на единични разрешения и контрола за спазването на тези разрешения. Това означава, че министерството на околната среда и водите би могло да заостри вниманието на РИОСВ – Перник върху необходимостта от стриктното спазване на закона при осъществяване на контролната

За да Остане ПРИРОДА ®

дейност без да променя Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции. Ако проблемът е свързан с висящи или предстоящи процедури за издаване на разрешителни, министерството на околната среда и водите може да укаже на РИОСВ – Перник да разпоредят провеждането на тези процедури в условията на пълна прозрачност и със засилено и гарантирано участие на обществеността. Последното е напълно осъществимо при провеждане на задължителна ОВОС и оценка за съвместимостта по ЗБР. Няма никаква пречка в 14-те дни в повече, в които функциите по контрол ще се осъществяват от служители на РИОСВ – Перник, вместо от служители на РИОСВ – София, да бъдат взети мерки за спазване на закона. Предоставянето на допълнително 14 дни за формулиране на становища би направило по-ефективен процеса на взимане на решения от страна на администрацията, което всъщност представлява смисъла и целта на участието на обществеността. По-долу следва становището ни.

На първо място, смятаме, че обединяването на две регионални инспекции по околна среда и водите в една инспекция ще създаде риск от некачествено управление на компонентите на околната среда и водите на регионално ниво. Отговорностите, които РИОСВ – София ще трябва да изпълнява ще бъдат на по-голяма площ, в която е съсредоточена голяма част от промишлеността в България, а затова РИОСВ – София не разполага с нужния експертен капацитет, за да успее ефективно, ефикасно и адекватно да изпълнява ангажиментите си съгласно Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите. Доказателство за това твърдение е и изложеното в Доклада от зам. министъра на околната среда и водите – Красимир Жеков, в който е констатирано, че броят на инвестиционните предложения в София – град и София област, "процедирани по реда на ЗООС, както и броят на подаваните сигнали за нарушения на екологичното законодателство е значително завишен. Всичко това изисква провеждане на множество проверки и предприемане на навременни действия от териториалния орган, осъществяващ множество правомощия, както по ЗООС, така и по Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, Закона за чистотата на атмосферния въздух /ЗЧАВ/, Закона за водите /ЗВ/ и другите специални нормативни актове в сферата на екологичното право. Общата численост на персонала в РИОСВ – София към момента е 46 служителя, която численост е недостатъчна, за да се гарантира ефективност и ефикасност в работата на регионалния орган на власт."

На второ място, смятаме, че закриването на РИОСВ – Перник представлява съкращаване на експертизата в специализираната администрация на инспекцията, която е от изключителна важност за качественото управление на компонентите на околната среда и водите

За Да Остане ПРИРОДА ®

в района на Перник, Кюстендил, София и София - област. В тази връзка изразяваме опасение, че закриването на РИОСВ - Перник ще доведе до освобождаването на дългогодишен квалифициран експертен персонал в инспекцията, част от който ще бъде принуден да търси работа в друга сфера, освен ако служителите не бъдат привлечени да работят в някоя структура на МОСВ или в РИОСВ - София. Въпреки това считаме, че персоналят, който ще работи в РИОСВ - София няма да бъде достатъчен и няма да има нужната експертиза за осъществяване на дейностите си, заложените в Правилника. В подкрепа на нашето твърдение са и затрудненията, пред които към настоящия момент е изправена РИОСВ - София, описани в своя годишен доклад за 2018 г. (Последният най-актуален доклад към днешна дата, публично достъпен на интернет-страницата на РИОСВ София:

https://www.riew-sofia.org/files/AFP/2019/Ch12a12/Otchet_text_RIOSV_2018.pdf), като:

- Затруднения при изпълнение на служебните задължения на експертите относно връчване на покани за предявяване на актове за установяване на административни нарушения;
- Извършване на проверки по сигнали и жалби, които не са резонни, както и извършване на проверки по сигнали и жалби, касаещи компетенциите на други административни структури, което води до допълнителна заетост и влияе пряко върху изпълнението на заложените цели;
- Наличие на ограничен служебен транспорт, което възпрепятства постигането на част от заложените цели;
- Недостатъчен експертен състав, което рефлектира върху цялостната дейност на инспекцията;
- Трудности при установяването на законността и статута на обектите и др.

В тази връзка МОСВ е редно да помисли за повишаване квалификацията на служителите си, да осъвремени познанията им и да увеличи персонала в структурите и организациите, отговорни за опазването на природата, на защитените територии и НАТУРА 2000 мрежата така, че ефективно да се изпълняват ангажиментите на структурите на МОСВ, разписани в Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите.

На трето място, изразяваме опасение, че при възникване на аварийни и бедствени ситуации като пожари, наводнения, нарушения в защитени територии, защитени зони, замърсяване на въздуха, водите или наличие на шумово замърсяване в отдалечени райони като Перник, Кюстендил и София област, в които РИОСВ - София трябва да реагира незабавно, няма да успее да осигури необходимата превенция навременно. Затова считаме за неуместно вливането на РИОСВ - Перник в РИОСВ - София.

За Да Остане ПРИРОДА ®

На четвърто място при обединяването на двете регионални инспекции в резултат на засиления инвеститорски интерес на територията на София град и Софийска област, Пернишка област и Кюстендилска област ще трябва да се обработват голям брой постъпили документи за инвестиционни предложения, планове и програми и други. Считаме, че експертният състав в РИОСВ няма да бъде достатъчен, предвид обема на работа. Това ще забави обработването на документите и произнасянето на компетентния орган в законоустановените срокове.

На пето място, обединяването на двете структури ще усложни воденето на документооборота и съхраняването на документацията на двете РИОСВ. Това от своя страна ще възпрепятства качествено обслужване на гражданите от РИОСВ – София. Припомняме, че пред подобна ситуация бяхме изправени през 2009 г., когато членове на Коалиция "За да остане природа в България" се наложи да водят дела с РИОСВ – София и РИОСВ – Перник за непредоставяне на информация поискана по реда на ЗДОИ, тъй като компетентните органи не знаеха къде точно се съхранява тя.

Във връзка с горното, настояваме Министерство на околната среда и водите да прекрати процедурата по изменение на Правилника за устройство на дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите и да запази съществуващата структура РИОСВ – Перник. Имайте предвид, че световната практиката показва, че ефективността и ефикасността на работата на регионалните структури се обуславя от качествено обучение персонал с висок експертен капацитет и материално обезпечен.

С уважение,
Деница Петрова,
Ръководител на "Грийнпийс" – България

В коалицията „За да остане природа в България“ членуват Асоциация на парковете в България, Българската асоциация за алтернативен туризъм, Българското дружество за защита на птиците, Българското дружество по фитоценология – 2001, Българска федерация по катерене и алпинизъм, Българска федерация по спелеология, Българската фондация "Биоразнообразие", "Грийнпийс" – България, Екологично сдружение „За Земята“, Информационния и учебен център по екология, Народно читалище „Бъдеще Сега“, Сдружение "Агролинк", Сдружение „Байкария“, Сдружение „Велият бряг“, Сдружение за дива природа – БАЛКАНИ, Сдружение „Природа назаем“, СНЦ "Зелени Балкани", Сдружение „Природен фонд“, клуб UNESCO към Студентски съвет на СУ „Св. Кл. Охридски“, Софийско гражданско сдружение „Щастливеца“, гражданска група „Да спасим Иракли“, „Граждани за Рила“ и WWF Дунавско-Карпатска програма България. Коалицията е подкрепена от още над 50 организации, групи и инициативи. <http://forthenature.org>